МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)

АКТ № 4

плановой проверки эффективности использования земельно-имущественного комплекса федеральным государственным бюджетным учреждением «Подольская государственная зональная машиноиспытательная станция»
за 2015 - 2017 годы

г. Москва 09.10.2018

В соответствии с пунктом 5.7 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.06.2008 № 450, распоряжением Минсельхоза России от 25.07.2012 № 43-р «Об утверждении Порядка проведения проверок использования имущественного комплекса в организациях, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации», Планом проведения проверок целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, и иных мер государственной поддержки за счет средств федерального бюджета, финансово-хозяйственной деятельности и осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд в отношении подведомственных Минсельхозу России организаций на 2018 год, утвержденный распоряжением Минсельхоза России от 30.11.2017 № 98-р, с изменениями, внесенными распоряжением Минсельхоза России от 10.04.2018 № 7-р, от 23.07.2018 № 18-р, а также приказом Минсельхоза России от 07.09.2018 № 403 «О создании группы по проведению проверки эффективности использования земельно-имущественного комплекса федеральным государственным бюджетным учреждением «Подольская государственная зональная машиноиспытательная станция» за 2015 - 2017 годы» (далее – Учреждение), проведена плановая проверка эффективности использования земельно-имущественного комплекса Учреждением.

Продолжительность проверки: с 10.09.2018 по 09.10.2018
Проверяемый период: с 01.01.2015 по 31.12.2017

С копией приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 07.09.2018 № 403 о проведении проверки ознакомлен:

Врио директора Учреждения _____ 10.09.2018
Колосов В.В. (подпись) (дата)

Акт составлен: рабочей группой, созданной по приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 07.09.2018 № 403.

Основные вопросы проверки:

– цели и предмет деятельности;

– перечень и реквизиты всех счетов в территориальных органах Федерального казначейства и кредитных организациях;

– перечень должностных лиц, имеющих право подписи финансовых документов;

– соответствие деятельности Учреждения уставным документам;

– фактическое наличие, сохранность и использование по целевому назначению имущественного комплекса Учреждения.

Предмет проверки: учредительные и локальные акты Учреждения, контракты, договоры, первичные учетные документы, финансовые и банковские документы, бухгалтерская отчетность и иные документы.

Лица, проводившие проверку:

Гречихин Алексей Сергеевич	заместитель начальника отдела обеспечения управления имуществом подведомственных организаций Депземполитики Минсельхоза России, руководитель группы
Перелыгина Ирина Витальевна	консультант отдела технической политики и гостехнадзора Депрастениеводства Минсельхоза России
Буткеев Илья Владимирович	начальник отдела экспертно-правовой работы федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный экспертно-правовой центр агропромышленного комплекса» (по согласованию)
Маслов Артем Евгеньевич	консультант информационного отдела по эффективному использованию имущественного комплекса подведомственных Минсельхозу России организаций

	федерального государственного бюджетного учреждения «Центр управления имуществом агропромышленного комплекса Российской Федерации» (по согласованию)
Мишина Ирина Александровна	консультант информационного отдела по эффективному использованию имущественного комплекса подведомственных Минсельхозу России организаций федерального государственного бюджетного учреждения «Центр управления имуществом агропромышленного комплекса Российской Федерации» (по согласованию)

При проведении проверки присутствовали:

Колосов В.В. – врио директора Учреждения;

Казанский Д.В. – заместитель директора Учреждения – главный инженер, руководитель ИЦ;

Настоящая проверка проводилась на основании представленных Учреждением документов (материалов): правоустанавливающих (уставных/учредительных), приказов, договоров, положений, планов и других документов, необходимых для проведения проверки.

1. Общие сведения

1.1. Учреждение является некоммерческой организацией (бюджетным учреждением) и не имеет извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Учреждение создано приказом Минсельхоза России от 22.07.1949 № 782.

Функции учредителя Учреждения осуществляет Минсельхоз России.

1.2. Официальное наименование Учреждения:

на русском языке:

полное – Федеральное государственное бюджетное учреждение «Подольская государственная зональная машиноиспытательная станция»;

сокращенное – ФГБУ «Подольская МИС».

1.3. Учреждение не имеет филиалов и представительств.

1.4. Место нахождения Учреждения: 142184, Московская область, Подольский район, поселок Подольской машинно-испытательной станции, д. Климовск-4.

1.5. Адрес электронной почты, контактный телефон: тел: 8 (495) 996-74-19, podolskmis@yandex.ru.

1.6. ОГРН 1025007516720.

1.7. ИНН/КПП 5074000741/507401001.

1.8. Расчетный счет 40501810545252000104 в ГУ Банка России по ЦФО, УФК по Московской области (ФГБУ «Подольская МИС» л/с 20486Х49510) БИК 044525000.

1.9. Ответственными должностными лицами в деятельности

Учреждения (с правом подписи первичных учетных документов) являются:

врио директора – Колосов Владимир Владимирович назначен приказом Минсельхоза России № 158-кр от 23.10.2017;

главный бухгалтер – Сергеева Екатерина Васильевна назначена приказом Учреждения от 10.01.2006 № 4к.

1.10. Штатная/фактическая численность сотрудников по состоянию на 01.01.2018 – 80/54.

1.11. Учреждение является некоммерческой организацией, дата государственной регистрации: 15.12.2002.

1.12. Целью деятельности Учреждения является содействие в реализации государственной политики по технической и технологической модернизации сельского хозяйства на основе оказания консультационных услуг юридическим и физическим лицам по вопросам оценки техники требования нормативных документов, внедрения прогрессивных технологий.

Основные виды деятельности Учреждения, направленные на реализацию цели, выполняемые в соответствии с государственным заданием и (или) тематическим планом, утвержденным Минсельхозом России:

– проведение испытаний машин и оборудования агропромышленного комплекса в соответствии с основной специализацией, определенных Минсельхозом России, а также эксплуатационных свойств горюче-смазочных материалов при использовании автотракторной и сельскохозяйственной техники в агропромышленном комплексе.

– техническое и технологическое обоснование целесообразности внедрения в сельскохозяйственное производство и перерабатывающие отрасли новых машин и оборудования.

– проведение мониторинга серийно выпускаемых средств механизации для информирования сельскохозяйственных товаропроизводителей об уровне качества реализуемой на рынке сельскохозяйственной техники.

– разработка исходных технических и технологических требований к сельскохозяйственным машинам и оборудованию, предоставляемым российским сельскохозяйственным производителям.

– проведение экспертиз и испытаний, необходимых для разработки рекомендаций по использованию тракторов и сельскохозяйственных машин в экологически неблагоприятных зонах.

– проведение испытаний для целей обязательной, добровольной сертификации и декларирования соответствия сельскохозяйственной техники оборудования и горюче-смазочных материалов требованиям установленным законодательством Российской Федерации

1.13. В своей деятельности Учреждение руководствуется законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

а также Уставом, утвержденным приказом Минсельхоза России от 31.05.2011 № 212-у (далее – Устав).

1.14. По результатам правовой экспертизы Устава выявлены следующие несоответствия положений Устава законодательству Российской Федерации:

1. В Уставе не регламентирован порядок заключения сделок, в совершении которых имеется заинтересованность.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 33 Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 539, устав должен содержать раздел об имуществе и финансовом обеспечении учреждения, содержащий в том числе порядок осуществления сделок, в совершении которых имеется заинтересованность.

Соответствующие положения, регламентирующие порядок осуществления сделок, в совершении которых имеется заинтересованность, в Уставе отсутствуют.

2. В соответствии с пунктом 4.5 Устава земельные участки предоставляются Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования. Согласно пункту 4.4. Устава Учреждению предоставляется право выступать в качестве арендодателя имущества.

Однако, в соответствии с п. 3 ст. 269 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) лица, которым предоставлены земельные участки на праве постоянного (бессрочного) пользования, не вправе распоряжаться этими участками, за исключением случаев заключения соглашения об установлении сервитута и передачи земельного участка в безвозмездное пользование гражданину в виде служебного надела в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, формулировка пункта 4.4 Устава Учреждения противоречит гражданскому законодательству в части запрета юридическим лицам распоряжаться земельными участками, переданными им на праве постоянного (бессрочного) пользования.

3. Устав не содержит сведений об используемой Учреждением символике: круглой эмблемы с аббревиатурой наименования Учреждения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона от 12 .01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ) некоммерческие организации вправе иметь символику - эмблемы, гербы, иные геральдические знаки, флаги и гимны, описание которой должно содержаться в учредительных документах.

Учреждение размещает эмблему, как средство идентификации, на официальном сайте Учреждения http://www.podolskmis.ru/, при этом соответствующее описание символики Учреждения в Уставе отсутствует, что не соответствует пункту 5 статьи 3 Закон № 7-ФЗ.

В соответствии с пунктом 6 Порядка предоставления информации

государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07. 2011 № 86н (далее – Порядок предоставления информации), учреждения обеспечивают открытость и доступность документов, определенных вышеуказанным порядком на официальном сайте в сети Интернет. Перечень документов, подлежащих обязательному опубликованию на сайте www.bus.gov.ru, определен также пунктом 6 Порядка предоставления информации. Согласно пункту 15 Порядка предоставления информации в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на официальном сайте, учреждение, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов.

По результатам анализа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.bus.gov.ru в отношении исполнения требований Порядка предоставления информации выявлено, что Учреждение не размещает все необходимые для размещения документы, а также нарушает сроки размещения документов:

– в разделе «Решения учредителя о назначении руководителя» приказ Минсельхоза России о назначении временно исполняющего обязанности директора Колосова В.В. не размещен;

– в разделе «Общая информация» не размещены актуальные сведения о действующем руководителе Учреждения;

– в разделе «Общая информация» код основного вида деятельности по ОКВЭД (74.30.9) не соответствует коду, указанному в Едином государственном реестре юридических лиц (71.20.9).

2. Общие вопросы наличия, сохранности и использования федерального имущества

2.1. Объекты недвижимого имущества.

По состоянию на 01.01.2018 на балансе Учреждения учтено 36 (на 01.01.2017 – 36) объектов недвижимого имущества (здания, сооружения), закреплённые на праве оперативного управления приказом Минсельхоза России от 17.02.1997 № 42 (см. таблицу № 1).

Таблица № 1. Объекты недвижимого имущества.

№ пп	Инв. №	Наименование	Кад. №	S, кв.м.	РФ	ОУ	РНФИ
1	2	3	4	5	7	8	9
1	000000000000177	Механическая мастерская	-	1038,00	-	-	В12510011729
2	000000000000178	Лабораторный корпус	-	2410,60	-	-	В12510011727
3	000001101023549	Бензозаправочная станция	50:27:0020727:249	434,8	-	-	В12510011721
4	000000000000172	Склад машинной техники	50:27:0020727:248	349,60	-	-	В12510011733

5	000000000000184	Теплотехническая лаборатория	-	168,00	-	-	В12510011735
6	000000000000174	Пожарное ДЕПО	50:27:0020727:247	171,7	-	-	В12510011736
7	000000000000179	Производственное сооружение	-	504,00	-	-	В12510011732
8	000000000000173	Котельная	50:27:0000000:19080	244,10	50-50-27/041/2014-422	-	В12510011726
9	000000000000180	Лабораторный корпус	50:27:0000000:19039	3553,00	-	50-01/27-11/2002-255.1	П12510011719
10	000000000000171	Гараж комбайнов	50:27:0000000:20353	2410,60	-	50-01/27-11/2002-255.2	П12510011720
11	000000000000183	Гостиница (реконструкция)	-	-	-	-	-
12	000000000000181	Магазин (реконструкция)	-	-	-	-	-
13	000000000000182	Столовая (реконструкция)	-	-	-	-	-
14	000000000000176	Кормоцех лаборатория (реконструкция)	-	-	-	-	-
15	000000000001505	Водопроводная сеть – 1 км	-	-	-	-	-
16	000000000001513	Дорога – 0,8 км	-	-	-	-	-
17	000000000001507	Инженерные коммуникации – 1,1 км	-	-	-	-	-
18	000000000001508	Кабель телефонный – 1км	-	-	-	-	-
19	000000000001506	Наружная линия эл передачи	-	-	-	-	-
20	000000000001501	Наружная теплосеть	-	-	-	-	-
21	000000000001510	Ограждение территории	-	-	-	-	-
22	000000000001504	Площадка к подъезду 536,8 м кв	-	-	-	-	-
23	000000000001509	Площадка под технику 400 м кв	-	-	-	-	-
24	000000000001512	Площадь к лабораторному корпусу 250 м кв	-	-	-	-	-
25	000000000001514	Подъезд к пожарному депо 300 м	-	-	-	-	-
26	000000000001503	Подъезд к территории 514,4 м кв	-	-	-	-	-
27	000000000001485	Инженерные коммуникации	-	-	-	-	-
28	000000000001498	Кабель телефонный ТПП – 50х2	-	-	-	-	-
29	000000000001493	Линия эл. передач	-	-	-	-	-
30	000000000001495	Наружная канализация.	-	-	-	-	-
31	000000000001499	Наружная линия эл. передач	-	-	-	-	-
32	000000000001500	Наружная линия эл. передач	-	-	-	-	-
33	000000000001491	Наружная линия эл. передач	-	-	-	-	-
34	000000000001511	Наружная теплосеть	-	-	-	-	-
35	000000000001494	Наружный эл. кабель	-	-	-	-	-
36	000000000001502	Теплофикационная сеть	-	-	-	-	-

При визуальном осмотре объектов недвижимого имущества, указанных в таблице № 1, членами группы, установлено:

– объекты, указанные в пп. 3, 7, 8, не используются Учреждением и третьими лицами;

– объекты, указанные в пп. 11-13 находятся в не удовлетворительном состоянии и не используются Учреждением и третьими лицами;

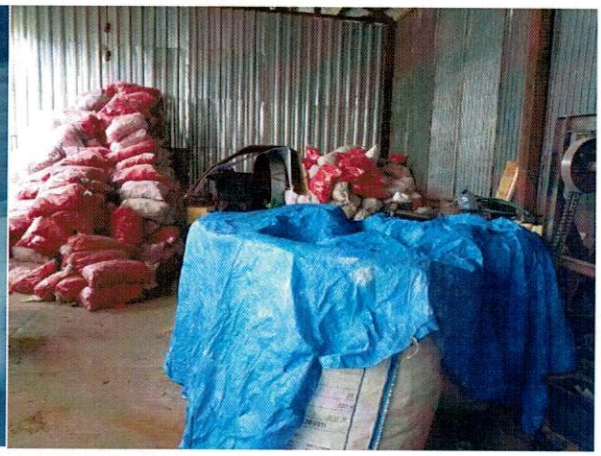
– объекты, указанные в пп. 2, 5, 6, 9, 15-36, используются Учреждением и находятся в удовлетворительном состоянии;

– объект, указанный в п. 14, прекратил существование, в следствие чего не используется Учреждением (см. фото);



– объекты, указанные в пп. 1, 4, 10, используются Учреждением и третьими лицами, по договорам оказания услуг, указанных в таблице № 2 (см. фото);





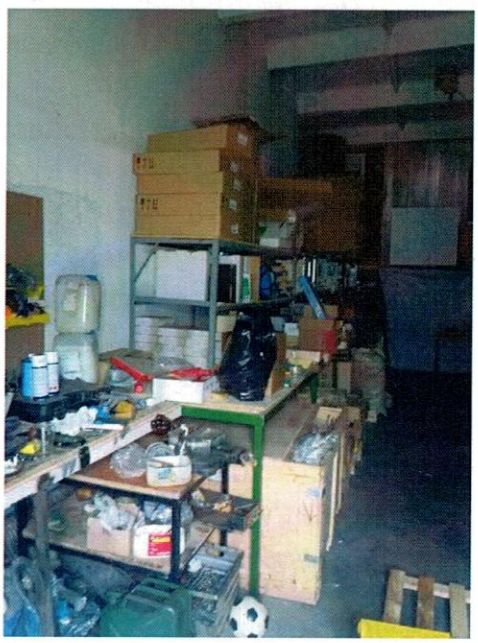


Таблица № 2. Договоры хранения.

№	Дата заключения	Номер договора	Срок действия	Заказчик	Выплаты по договорам	Предмет договора
1	2	3	4	5	6	7
1	01.01.2015	№ 01/Х/15	01.01.2015-31.12.2015	ООО «Экстракомпозиции»	-	Услуги по ответственному хранению сырья, материалов и готовой продукции.
2	01.01.2015	№ 02/Х/15	01.01.2015-31.12.2015	ООО «Экстрапласт»	-	Услуги по ответственному хранению сырья, материалов и готовой продукции.
3	01.01.2015	№ 03/Х/15	01.01.2015-31.12.2015	ООО «Цифра Один»	-	Услуги по ответственному хранению сырья, материалов и готовой продукции.
4	01.01.2015	№ 04/Х/15	01.01.2015-31.12.2015	ООО «МЕГА»	-	Услуги по ответственному хранению сырья, материалов и готовой продукции.
5	01.01.2017	№ 01/Х/17	01.01.2017-31.12.2017	ООО «МЕГА»	-	Услуги по ответственному хранению сырья, материалов и готовой продукции.
6	01.01.2017	№ 02/Х/17	01.01.2017-31.12.2017	ООО «Экстракомпозиции»	-	Услуги по ответственному хранению сырья, материалов и готовой продукции.
7	01.01.2017	№ 03/Х/17	01.01.2017-31.12.2017	ООО «Экстрапласт»	-	Услуги по ответственному хранению сырья, материалов и готовой продукции.
8	01.01.2017	№ 04/Х/17	01.01.2017-31.12.2017	ООО «ВЕРЕСК»	-	Услуги по ответственному хранению сырья, материалов и готовой продукции.

Члены группы обращают внимание на то, что согласно нормам пункта 2 статьи 779 ГК РФ предметом такого договора является оказание услуг связи, медицинских, ветеринарных, аудиторских, консультационных, информационных услуг, услуг по обучению, туристическому обслуживанию и иных, за исключением услуг, оказываемых по договорам, предусмотренным главами 37, 38, 40, 41, 44, 45, 46, 47, 49, 51, 53 указанного кодекса.

Однако в представленных договорах на оказание услуг предметом договоров является услуга по ответственному хранению сырья, материалов и готовой продукции. В ходе проверки установлено, что имущество третьих лиц, принятое на хранение по указанным договорам, расположено на площадях Учреждения, что в соответствии с пунктом 1 статьи 607 ГК РФ является объектом аренды.

Так, в нарушение пункта 1 статьи 296 и пункта 1 статьи 609 ГК РФ, а также пункта 10 статьи 9.2 Закона № 7-ФЗ Учреждением допущено использование объектов недвижимого имущества «гараж комбайнов», «механическая мастерская», «склад машинной техники» третьими лицами для размещения своего имущества без согласования с собственником.

В нарушение пункта 33 положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства от 16.07.2007 № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее – Положение), в реестр федерального имущества внесены неполные или недостоверные сведения в отношении 8 объектов недвижимого имущества (пп. 1-8 таблицы № 1).

В нарушение пункта 16 Положения в реестр федерального имущества не внесены сведения в отношении 26 объектов недвижимого имущества (пп. 11-36 таблицы № 1).

В нарушение части 6 статьи 1 Федерального закона от 19.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон № 218-ФЗ) не обеспечена государственная регистрация права собственности Российской Федерации в отношении 35 объектов недвижимого имущества (пп. 1-7, 9-36 таблицы № 1), из 36 объектов недвижимого имущества, что составляет 97%.

В нарушение части 6 статьи 1 Закона № 218-ФЗ не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления в отношении 34 объектов недвижимого имущества (пп. 1-8, 11-36 таблицы № 1), из 36 объектов недвижимого имущества, что составляет 94%.

В нарушение части 7 статьи 1 Закона № 218-ФЗ не поставлены на государственный кадастровый учет 30 объектов недвижимого имущества пп. 1, 2, 5, 7, 11-36 таблицы № 1, из 36 объектов недвижимого имущества, что составляет 83%.

2.2. Земельные участки.

2.2.1. По состоянию на 01.01.2018 Учреждение владеет и пользуется на праве постоянного (бессрочного) пользования следующими земельными участками:

1. Земельный участок общей площадью 1 118 710 кв.м, расположенный по адресу: Московская обл., р-н Подольский, с/о Лаговский категория земель - земли сельскохозяйственного назначения, с видом разрешенного использования: для ведения сельскохозяйственного производства, учтённый на самостоятельном балансе Учреждения (инв. № 50:27:0000000:129489). Участок учтён в ЕГРН с кадастровым номером 50:27:0000000:129489, уточнен в границах. На данный участок не зарегистрировано право собственности Российской Федерации, но зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования Учреждения (о чем в ЕГРН сделана запись № 50-50-27/075/2012-210). Участок не учтён в реестре федерального имущества. Участок используется в соответствии с уставной деятельностью.

2. Земельный участок общей площадью 59 314 кв.м, расположенный по адресу: Московская обл., р-н Подольский, с/о Лаговский категория земель - земли сельскохозяйственного назначения, с видом разрешенного использования: для ведения сельскохозяйственного производства, учтённый на самостоятельном балансе Учреждения (инв. № 50:27:0000000:129490). Участок учтён в ЕГРН с кадастровым номером 50:27:0000000:129490, уточнен в границах. На данный участок не зарегистрировано право собственности Российской Федерации, но зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования Учреждения (о чем в ЕГРН сделана запись № 50-50-27/075/2012-208). Участок не учтён в реестре федерального имущества. В границах участка

расположены объекты недвижимого имущества, указанные в п. 1, 2, 4-6, 8-36 таблицы № 1, а также имущество третьих лиц (см. фото).



В соответствии с пунктом 3 статьи 269 ГК РФ лица, которым земельные участки предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования, не вправе распоряжаться такими земельными участками.

Однако, в нарушение названной статьи Учреждением допущено размещение имущества третьих лиц на части земельного участка с кадастровым номером 50:27:0000000:129490.

3. Земельный участок общей площадью 226 128 кв.м, расположенный по адресу: Московская обл., р-н Подольский, с/о Лаговский категория земель - земли сельскохозяйственного назначения, с видом разрешенного использования: для ведения сельскохозяйственного производства, учтённый на самостоятельном балансе Учреждения (инв. № 50:27:0000000:129491). Участок учтён в ЕГРН с кадастровым номером 50:27:0000000:129491, уточнен в границах. На данный участок зарегистрировано право собственности Российской Федерации (о чём в ЕГРН сделана запись № 50:27:0000000:129491-50/001/2017-1) и право постоянного (бессрочного) пользования Учреждения (о чём в ЕГРН сделана запись № 50-50-27/075/2012-212). Участок не учтён в реестре федерального имущества. Участок используется в соответствии с уставной деятельностью.

4. Земельный участок общей площадью 1 261 956 кв.м, расположенный по адресу: Московская обл., р-н Подольский, с/о Лаговский категория земель - земли сельскохозяйственного

назначения, с видом разрешенного использования: для ведения сельскохозяйственного производства, учтённый на самостоятельном балансе Учреждения (инв. № 50:27:0000000:129492). Участок учтён в ЕГРН с кадастровым номером 50:27:0000000:129492, уточнен в границах. На данный участок не зарегистрировано право собственности Российской Федерации, но зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования Учреждения (о чем в ЕГРН сделана запись № 50-50-27/075/2012-251). Участок не учтён в реестре федерального имущества. Участок используется в соответствии с уставной деятельностью.

5. Земельный участок общей площадью 379742 кв.м, расположенный по адресу: Московская обл., р-н Подольский, с/о Лаговский категория земель - земли сельскохозяйственного назначения, с видом разрешенного использования: для ведения сельскохозяйственного производства, учтённый на самостоятельном балансе Учреждения (инв. № 50:27:0000000:129493). Участок учтён в ЕГРН с кадастровым номером 50:27:0000000:129493, уточнен в границах. На данный участок зарегистрировано право собственности Российской Федерации (о чём в ЕГРН сделана запись № 50:27:0000000:129493-50/001/2017-1) и право постоянного (бессрочного) пользования Учреждения (о чём в ЕГРН сделана запись № 50-50-27/075/2012-250). Участок не учтён в реестре федерального имущества. Участок используется в соответствии с уставной деятельностью.

6. Земельный участок общей площадью 485 732 кв.м, расположенный по адресу: Московская обл., р-н Подольский, с/о Лаговский категория земель - земли сельскохозяйственного назначения, с видом разрешенного использования: для ведения сельскохозяйственного производства, учтённый на самостоятельном балансе Учреждения (инв. № позвонить). Участок учтён в ЕГРН с кадастровым номером 50:27:0000000:129495, уточнен в границах. На данный участок зарегистрировано право собственности Российской Федерации (о чём в ЕГРН сделана запись № 50:27:0000000:129495-50/001/2017-1) и право постоянного (бессрочного) пользования Учреждения (о чём в ЕГРН сделана запись № 50-50-27/075/2012-250). Участок не учтён в реестре федерального имущества. Участок используется в соответствии с уставной деятельностью.

7. Земельный участок общей площадью 145 520 кв.м, расположенный по адресу: Московская обл., р-н Подольский, с/о Лаговский категория земель - земли сельскохозяйственного назначения, с видом разрешенного использования: для ведения сельскохозяйственного производства, учтённый на самостоятельном балансе Учреждения (инв. № 50:27:0000000:129496). Участок учтён в ЕГРН с кадастровым номером 50:27:0000000:129496, уточнен в границах. На данный участок зарегистрировано право собственности Российской Федерации (о чём в ЕГРН сделана запись № 50-50/001-50/001/006/2015-459/1) и право постоянного (бессрочного) пользования

Учреждения (о чём в ЕГРН сделана запись № 50-50-27/075/2012-246). Участок не учтён в реестре федерального имущества. Участок используется в соответствии с уставной деятельностью.

8. Земельный участок общей площадью 2 669 000 кв.м, расположенный по адресу: Московская область, Подольский район, сельское поселение Лаговское, категория земель - земли сельскохозяйственного назначения, с видом разрешенного использования: для ведения сельскохозяйственного производства, учтённый на самостоятельном балансе Учреждения (инв. № 50:27:0000000:129497). Участок учтён в ЕГРН с кадастровым номером 50:27:0000000:129497, уточнен в границах. На данный участок не зарегистрировано право собственности Российской Федерации, но зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования Учреждения (о чем в ЕГРН сделана запись № 50-50-27/075/2012-211). Участок не учтён в реестре федерального имущества. Участок используется в соответствии с уставной деятельностью.

9. Земельный участок общей площадью 908 673 кв.м, расположенный по адресу: Московская обл., р-н Подольский, с/о Лаговский категория земель - земли сельскохозяйственного назначения, с видом разрешенного использования: для ведения сельскохозяйственного производства, учтённый на самостоятельном балансе Учреждения (инв. № 50:27:0000000:129498). Участок учтён в ЕГРН с кадастровым номером 50:27:0000000:129498, уточнен в границах. На данный участок зарегистрировано право собственности Российской Федерации (о чём в ЕГРН сделана запись № 50:27:0000000:129498-50/001/2017-2) и право постоянного (бессрочного) пользования Учреждения (о чём в ЕГРН сделана запись № 50-50-27/075/2012-243). Участок не учтён в реестре федерального имущества. Участок используется в соответствии с уставной деятельностью.

10. Земельный участок общей площадью 691 732 кв.м, расположенный по адресу: Московская обл., р-н Подольский, с/о Лаговский категория земель - земли сельскохозяйственного назначения, с видом разрешенного использования: для ведения сельскохозяйственного производства, учтённый на самостоятельном балансе Учреждения (инв. № 50:27:0000000:129499). Участок учтён в ЕГРН с кадастровым номером 50:27:0000000:129499, уточнен в границах. На данный участок зарегистрировано право собственности Российской Федерации (о чём в ЕГРН сделана запись № 50:27:0000000:129499-50/001/2017-1) и право постоянного (бессрочного) пользования Учреждения (о чём в ЕГРН сделана запись № 50-50-27/075/2012-252). Участок не учтён в реестре федерального имущества. Участок используется в соответствии с уставной деятельностью.

11. Земельный участок общей площадью 219 190 кв.м, расположенный по адресу: Московская обл., р-н Подольский, с/о Лаговский категория земель - земли сельскохозяйственного назначения, с видом разрешенного использования: для ведения

сельскохозяйственного производства, учтённый на самостоятельном балансе Учреждения (инв. № 50:27:0000000:129500). Участок учтён в ЕГРН с кадастровым номером 50:27:0000000:129500, уточнен в границах. На данный участок зарегистрировано право собственности Российской Федерации (о чём в ЕГРН сделана запись № 50:27:0000000:129500-50/001/2017-1) и право постоянного (бессрочного) пользования Учреждения (о чём в ЕГРН сделана запись № 50-50-27/075/2012-244). Участок не учтён в реестре федерального имущества. Участок используется в соответствии с уставной деятельностью.

12. Земельный участок общей площадью 211 055 кв.м, расположенный по адресу: Московская обл., р-н Подольский, с/о Лаговский категория земель - земли сельскохозяйственного назначения, с видом разрешенного использования: для ведения сельскохозяйственного производства, учтённый на самостоятельном балансе Учреждения (инв. № 50:27:0000000:129501). Участок учтён в ЕГРН с кадастровым номером 50:27:0000000:129501, уточнен в границах. На данный участок зарегистрировано право собственности Российской Федерации (о чём в ЕГРН сделана запись № 50:27:0000000:129501-50/001/2017-1) и право постоянного (бессрочного) пользования Учреждения (о чём в ЕГРН сделана запись № 50-50-27/075/2012-245). Участок не учтён в реестре федерального имущества. Участок используется в соответствии с уставной деятельностью.

В нарушение пункта 16 Положения об учете федерального имущества в реестр федерального имущества не внесены сведения в отношении 12 земельных участков.

В нарушение части 6 статьи 1 Закона № 218-ФЗ не обеспечена государственная регистрация права собственности Российской Федерации Учреждением в отношении 4 земельных участков с кадастровыми номерами: 50:27:0000000:129489, 50:27:0000000:129490, 50:27:0000000:129492, 50:27:0000000:129497, что составляет 33%.

В соответствии с частью 6 статьи 1 Закона № 218-ФЗ обеспечена государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования Учреждением в отношении 12 земельных участков, что составляет 100%.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона № 218-ФЗ сведения об уточнении местоположения границ 12 земельных участков внесены в ЕГРН, что составляет 100%.

2.2.2. Изъятие земельных участков.

В проверяемом периоде у Учреждения было изъято 139 575 кв.м из земельного участка с кадастровым номером 50.27:0000000:129489 (общей площадью 1 262 620 кв.м.), а также 32 836 кв.м. из земельного участка с кадастровым номером 50:27:0000000:129496 (общей площадью 178 354 кв.м.). Данные земельные площади были изъяты на основании распоряжения Федерального дорожного агентства (Росавтодор) от 24.08.2015 № 1541-р «Об изъятии для нужд Российской Федерации земельных участков в целях обеспечения реализации проекта

«Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги (с последующей эксплуатацией на платной основе), Московская область, пусковой комплекс №1».

2.3. Объекты движимого имущества, балансовая стоимость которых равна или превышает 200 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2018 за Учреждением числятся 42 объекта особо ценного движимого имущества, балансовая стоимость которых равна или превышает 200 тыс. рублей (таблица № 3).

Таблица № 3. Объекты особо ценного движимого имущества

№	Наименование объекта	Первоначальная балансовая стоимость, руб.	РНФИ	Инвентарный номер
1	Автомобиль ВАЗ-21103 Х 008 МВ 90	229 292,75	Объект отсутствует в РФИ	000001101059119
2	Автомобиль ВАЗ-21140 Х 314 МН 90	229 292,75	Объект отсутствует в РФИ	000001101059125
3	Автомобиль ВАЗ-2121 О 118 МС 50	47 939,07	Объект отсутствует в РФИ	000001101055147
4	Автомобиль ВАЗ-21213 А 627 НС 50	44 080,76	Объект отсутствует в РФИ	000001101053102
5	Автомобиль ГАЗ-2705 В 330 МВ 90	235 600	Объект отсутствует в РФИ	000001101059118
6	Автомобиль ГАЗ - 3102 Р 006 МА 90	243 756	Объект отсутствует в РФИ	000001101059141
7	Трактор МТЗ - 82 АЕ 9077 50	72 058,22	Объект отсутствует в РФИ	000001101059077
8	Трактор МТЗ - 82 АЕ 9078 50	73 263,98	Объект отсутствует в РФИ	000001101052680
9	Трактор МТЗ - 82 АЕ 9079 50	69 501,08	Объект отсутствует в РФИ	000001101055696
10	Трактор МТЗ - 82Л АЕ 9082 50	67 238,40	Объект отсутствует в РФИ	000001101052679
11	Трактор Т - 150К АЕ 9074 50	173 773,44	Объект отсутствует в РФИ	000001101055695
12	Трактор МТЗ - 82Н АЕ 9081 50	67 783,72	Объект отсутствует в РФИ	000001101052676
13	Трактор Т - 150К АЕ 9072 50	173 773,44	Объект отсутствует в РФИ	000001101055693
14	Автоклав	6 949	Объект отсутствует в РФИ	000001101041955
15	Вакуумный сушильный шкаф	9 982,71	Объект отсутствует в РФИ	000000000001293
16	Весы товарные с авт. питанием ТВ-S-200.2-А3	6 355,93	Объект отсутствует в РФИ	000002101042069
17	Весы электронные аналитические HR - 200	97 139,70	Объект отсутствует в РФИ	000001101045573
18	Весы электронные ТВ-М 60.2-А3	11 355,93	Объект отсутствует в РФИ	000002101042190
19	Газоанализатор выбросов Testo - 325 - 1	67 365,09	Объект отсутствует в РФИ	000001101049114
20	Измеритель регулятор ТРМ 138-К	8 177,4	Объект отсутствует в РФИ	000000000000151
21	Измеритель шума и вибрации ВШВ - 003	18 178,72	Объект отсутствует в РФИ	000001101045857
22	Набор для измерение сажевого числа Testo - 325	10 068,45	Объект отсутствует в РФИ	000001101049111
23	Нивелир оптический BOIF AL 132	6 990,00	Объект отсутствует в РФИ	000001101046677
24	Пирометр РТ-8,818-50…+550С,2,0	5 548,00	Объект отсутствует в РФИ	000000000000164
25	Прибор "Пульсотест с комплектом бумаги"	12 268,57	Объект отсутствует в РФИ	000000000000090
26	Прибор для определения влажности Wile-25	18 240,44	Объект отсутствует в РФИ	000001101049127
27	Расходомер дизельного топлива ПОРТ-1 (монитор с ф-цией управления)	14 941,00	Объект отсутствует в РФИ	000002101045556
28	Термоанемометр Testo - 435	50 521,56	Объект отсутствует в РФИ	000001101049110
29	Термометр Testo - 925	15 927,63	Объект отсутствует в РФИ	000001101049112
30	Цифровой измеритель тормозных параметров ЦИТ-1	13 239,61	Объект отсутствует в РФИ	000001101041766
31	Шумомер 2203	11 498,60	Объект отсутствует в РФИ	000001101041667
32	Шумомер Testo - 816	37 230,69	Объект отсутствует в РФИ	000001101049113
33	Токоизмерительные клещи APPA A18 plus	6 355,93	Объект отсутствует в РФИ	000002101040604
34	Комплект компьютерной техники (Сервер МИС)	30 489,00	Объект отсутствует в РФИ	000001101044171
35	Комплект компьютерной техники P-DC-E5400/2048Mb/500Gb/FDD/DVD/ATX	17 818,00	Объект отсутствует в РФИ	000001101045110
36	Копир Canon iR 1018 + крышка	13 966,36	Объект отсутствует в РФИ	000002101042189
37	Комплект компьютерной техники P-DC-E5400/2048Mb/500Gb/FDD/DVD/ATX	17 818,00	Объект отсутствует в РФИ	000001101045111
38	Принтер Canon-3000	8 227,63	Объект отсутствует в РФИ	000000000000157
39	Прибор "Пульсотест с комплектом	12 268,57	Объект отсутствует в РФИ	000000000000090

	бумаги"			
40	Течеискатель ТУК - 705	9 218,34	Объект отсутствует в РФИ	000000000000093
41	МФУ CANON i-SENSYS 4380DN	20 000,00	Объект отсутствует в РФИ	000001101045658
42	Принтер/Копир/Сканер Samsung SCX -4300 (черный)	6 295,30	Объект отсутствует в РФИ	000001101049170

При визуальном осмотре объектов движимого имущества установлено, что все объекты используются по целевому назначению в соответствии с уставной деятельностью.

В нарушение пункта 16 Положения об учете федерального имущества в реестр федерального имущества не внесены сведения в отношении 42 объектов особо ценного движимого имущества.

2.4. Списание объектов недвижимого имущества.

На основании справки от 25.09.2018 № 98, представленной руководством Учреждения, в проверяемом периоде 2015-2017 с баланса Учреждения не производилось списание объектов недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества.

2.5. Аренда.

Согласно пояснениям руководства Учреждения от 25.09.2018 № 102 за период 2015-2017 гг. Учреждением договоры аренды имущества не заключались.

2.6. Проверки.

В проверяем периоде в Учреждении проводились проверки органами контроля (надзора), указанные в таблице № 4.

Таблице № 4. Проверки

№ пп	Дата начала	Дата окончания	Государственный орган осуществляющий проверку	Основание	Предмет проверки	Акт проверки
1	2	3	4	5	6	7
2015 год						
1	10.08.	10.08	Росреестр	Положение о государственном надзоре, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 1, во исполнение Распоряжения и.о. заместителя руководителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области Воронцова О.А. от 23.06.2015 № 3636-Ю-2015	Плановая документарная выездная проверка соблюдения земельного законодательства в отношении ФГБУ «Подольская МИС»	Акт от 10.08.2015 № 181. Нарушений не выявлено.
2						Акт от 10.08.2015 № 182. Нарушений не выявлено.
3						Акт от 10.08.2015 № 183. Нарушений не выявлено.
4						Акт от 10.08.2015 № 184. Нарушений не выявлено.
5						Акт от 10.08.2015 № 185. Нарушений не выявлено.
6						Акт от 10.08.2015 № 186. Нарушений не выявлено.
7						Акт от 10.08.2015 № 187. Нарушений не выявлено.
8						Акт от 10.08.2015 № 188. Нарушений не

						выявлено.
9						Акт от 10.08.2015 № 189. Нарушений не выявлено.
10						Акт от 10.08.2015 № 190. Нарушений не выявлено.
11						Акт от 10.08.2015 № 191. Нарушений не выявлено.

2.7. Проверка соблюдения Учреждением требований законодательства Российской Федерации в части согласования с собственником имущества крупных, сделок с заинтересованностью и иных сделок, подлежащих согласованию.

В соответствии с частью 13 статьи 9.2 Закона № 7-ФЗ крупной сделкой признается сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанная с распоряжением денежными средствами, отчуждением иного имущества (которым в соответствии с федеральным законом бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно), а также с передачей такого имущества в пользование или в залог при условии, что цена такой сделки либо стоимость отчуждаемого или передаваемого имущества превышает 10 процентов балансовой стоимости активов бюджетного учреждения, определяемой по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату, если уставом бюджетного учреждения не предусмотрен меньший размер крупной сделки.

Балансовая стоимость активов Учреждения составила:

– на 01.01.2015 – 198 323 690,80 руб.;

– на 01.01.2016 – 197 780 383, 68 руб.;

– на 01.01.2017 – 197 856 421, 74 руб.

В ходе проверки установлено, что в период с 2015 по 2017 гг. Учреждением крупные сделки не совершались.

2.8. Реестр федеральной собственности агропромышленного комплекса, находящейся в ведении Минсельхоза России (далее – РФС АПК).

В соответствии с распоряжением Минсельхоза России от 28.02.2014 № 17-р «Об утверждении Порядка ведения реестра федеральной собственности агропромышленного комплекса, находящейся в ведении Минсельхоза России» (далее – Распоряжение № 17-р) внесение в РФС АПК полных, достоверных и актуальных сведений осуществляют подведомственные Минсельхозу организации.

Ответственный за имущественный комплекс: Воронков Максим Александрович (бухгалтер Учреждения).

По результатам сопоставления данных, отражённых в регистрах бухгалтерского учёта Учреждения, с данными РФС АПК, были выявлены разночтения по состоянию на 01.12.2017 (см. Таблицу № 5).

Таблица № 5. Разночтения

Земельные участки		Объекты капитального строительства		Особо ценное движимое имущество	
Баланс	РФС	Баланс	РФС	Баланс	РФС
12	12	36	10	42	32

В период проведения проверки руководитель Учреждения и сотрудник, ответственный за имущественный комплекс, уведомлены о данных разночтениях.

В нарушение части 2.6.2 Распоряжения № 17-р в РФС АПК внесены неполные/ недостоверные или неактуальные сведения.

2.9. План мероприятий на 2016-2020 гг. по оформлению прав на недвижимое имущество подведомственных Минсельхозу России Учреждения (далее – План мероприятий).

В соответствии с Планом мероприятий оформлению прав подлежит 21 объект недвижимого имущества, из них до сентября 2018 г. было запланировано зарегистрировать права на 17 объектов.

В ходе проверки Плана мероприятий выявлены нарушения исполнения сроков запланированных мероприятий (зарегистрировано 8 объектов из 17 запланированных), за что руководитель Учреждения несёт персональную ответственность в соответствии с частью 4 распоряжения Минсельхоза России от 19.10.2016 № 110-р.

3. Проверка соблюдения требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 261-ФЗ) энергетическое обследование проводится в добровольном порядке, за исключением случаев, если в соответствии с Законом № 261-ФЗ оно должно быть проведено в обязательном порядке.

Проведение энергетического обследования является обязательным для организаций с участием государства согласно статье 16 Закона № 261-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 16 Закона № 261-ФЗ организации с участием государства обязаны провести первое энергетическое обследование до 31.12.2012, последующие энергетические обследования – не реже чем один раз каждые пять лет.

Согласно представленной Учреждением информации энергетическое обследования имущественного комплекса Учреждения не проводилось в связи с отсутствием соответствующего финансирования на указанные мероприятия.

Несоблюдение сроков проведения обязательного энергетического обследования может повлечь привлечение Учреждения к административной ответственности в соответствии с частью 8 статьи

9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Проверка выполнения требований органов государственной власти и судебно-арбитражной работы

В ходе анализа информации, содержащейся на портале электронного правосудия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.kad.arbitr.ru), выявлено, что в проверяемом периоде Учреждение не являлось участником судебных процессов по делам, связанным с использованием земельно-имущественного комплекса Учреждения.

Проверка наличия исполнительного производства в отношении Учреждения посредством сервиса «Банк данных исполнительных производств» на официальном сайте ФССП России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показала отсутствие в отношении Учреждения возбужденных исполнительных производств в отношении земельных участков и имущественных объектов.

5. Заключительная часть

5.1. В результате проведения плановой проверки деятельности Учреждения за 2015-2017 годы членами комиссии выявлены следующие недостатки и нарушения в части использования и распоряжения федеральным имуществом:

1. В нарушение пункта 33 Положения в реестр федерального имущества внесены неполные или недостоверные сведения в отношении 8 объектов недвижимого имущества.

2. В нарушение пункта 16 Положения в реестр федерального имущества не внесены сведения в отношении 26 объектов недвижимого имущества, 12 земельных участков и 42 объектов особо ценного движимого имущества.

3. В нарушение части 6 статьи 1 Закона № 218-ФЗ не обеспечена государственная регистрация права собственности Российской Федерации в отношении 35 объектов недвижимого имущества и 4 земельных участков, а также права оперативного управления в отношении 34 объектов недвижимого имущества.

4. В нарушение части 7 статьи 1 Закона № 218-ФЗ не поставлены на государственный кадастровый учет 30 объектов недвижимого имущества.

5. В нарушение пункта 3 статьи 269 ГК РФ Учреждением допущено размещение имущества третьих лиц на части земельного участка с кадастровым номером 50:27:0000000:129490.

6. В нарушение части 2.6.2 Распоряжения № 17-р в РФС АПК внесены неполные/недостоверные или неактуальные сведения.

7. В нарушение пункта 1 статьи 296 и пункта 1 статьи 609 ГК РФ, а также пункта 10 статьи 9.2 Закона № 7-ФЗ Учреждением допущено

использование объектов недвижимого имущества «гараж комбайнов», «механическая мастерская», «склад машинной техники» третьими лицами для размещения своего имущества без согласования с собственником.

8. Не соблюдены сроки оформления прав на недвижимое имущество, установленные Планом мероприятий, утвержденным 15.12.2016 заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации С.Л. Левиным.

9. Положения Устава не соответствуют нормативным правовым актам Российской Федерации.

10. В нарушение требований Порядка предоставления информации Учреждением не соблюдаются порядок размещения электронных копий документов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

11. Учреждением не проводилось энергетическое обследование имущественного комплекса.

5.2. В целях устранения выявленных членами комиссии нарушений и их предупреждения в дальнейшей деятельности Учреждению необходимо принять меры по выполнению следующих предложений и рекомендаций:

1. Оформить право собственности Российской Федерации и иные вещные права на объекты недвижимого имущества, в том числе на земельные участки.

2. Осуществить государственный кадастровый учёт всех объектов недвижимого имущества.

3. Учреждению рекомендуется рассмотреть вопрос о приведении в соответствие перечня особо ценного движимого имущества в части исключения объектов стоимостью менее 200 тыс. рублей, без которых возможно ведение уставной деятельности.

4. Учреждению внести достоверные сведения в реестр федерального имущества в отношении объектов недвижимого имущества, земельных участков и особо ценного движимого имущества.

5. Учреждению внести достоверные сведения в РФС АПК.

6. Учреждению в дальнейшем при заключении договоров аренды руководствоваться действующим законодательством Российской Федерации.

7. Учреждению рекомендуется привести Устав в соответствие с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Выводы:

Учреждением в уставной деятельности используется:

– 26 объектов недвижимого имущества полностью используются, что составляет 72 % от их общего количества, а 3 объекта используется частично, что составляет 8 % от их общего количества;

– 12 земельных участков, что составляет 100 % от их общего количества;

– 42 объекта особо ценного движимого имущества, что составляет 100 % от их общего количества.

Учреждением не в полном объеме осуществляется работа по учету объектов федерального имущества и оформлению прав на них, не все объекты вовлечены в хозяйственный оборот. Предлагается поручить Учреждению проработать вопрос использования всех объектов недвижимости в уставной деятельности.

Гречихин
Алексей Сергеевич _____ заместитель начальника отдела обеспечения управления имуществом подведомственных организаций Депземполитики Минсельхоза России, руководитель группы

Перелыгина
Ирина Витальевна _____ консультант отдела технической политики и гостехнадзора Депрастениеводства Минсельхоза России

Буткеев
Илья Владимирович _____ начальник отдела экспертно-правовой работы ФГБУ «ФЭПЦ АПК»

Маслов
Артем Евгеньевич _____ консультант информационного отдела по эффективному использованию имущественного комплекса подведомственных Минсельхозу России организаций ФГБУ «РосАПКимущество»

Мишина
Ирина Александровна _____ консультант информационного отдела по эффективному использованию имущественного комплекса подведомственных Минсельхозу России организаций ФГБУ «РосАПКимущество»

ОЗНАКОМЛЕН:

Колосов
Владимир Владимирович _____ врио директора ФГБУ «Подольская МИС»

Прошито и пронумеровано
На 23 (двадцати трех) листах

_____А.С. Гречихин